

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете
Галанинского сельсовета на 2025 год и
плановый период 2026-2027 годов**

**с. Казачинское
2024 год**

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) в соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете», утвержденного решением Галанинского сельского Совета депутатов от 07.10.2022 №21-92 и другими нормативными правовыми документами.

Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее 15 ноября.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям статьи 184.1** Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете, но направлены **не в полном объеме**, а именно отсутствуют:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проект решения Галанинского сельского Совета депутатов «О бюджете Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 БК РФ; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района и Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Галанинского сельсовета.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2025-2027 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории

Галанинского сельсовета» не утверждена. Постановление об утверждении муниципальной программы в контрольный орган не представлено, представлен только паспорт муниципальной программы.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. (до 01.10.2024).

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ №82н) и Приказом Минфина России от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее - Приказ №85н).

В нарушение п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 29.01.2024 №11 «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлен проект постановления «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Галанинского сельсовета Казачинского района Красноярского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которые должны быть одобрены при составлении и предоставлении проекта сельского бюджета в Представительный орган.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2025-2027 годы **не в полном объеме соответствуют** Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а именно отсутствует решение следующих задач:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Целью бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов является обеспечение финансовой устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2025-2027 годы отсутствует информация о планировании в 2025-2027 годах реализации мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату.

В нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете Прогноз СЭР не одобрен администрацией Галанинского сельсовета (в контрольный орган представлен проект Постановления «Об одобрении социально-экономического развития Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»).

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Галанинского сельсовета – администратором доходов Галанинского сельсовета утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрации Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58¹) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

К проекту решения расчеты прогнозирования поступлений доходов в пояснительной записке **не представлены**.

До настоящего времени не принят документ, определяющий экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Галанинского сельсовета (Программа социально-экономического развития в контрольный орган не представлена).

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно

¹ Постановление администрации Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Галанинского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период в представленном прогнозе СЭР отсутствует.

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- **на 2025 год** по доходам в сумме 20027,27 тыс. руб. и по расходам в сумме 20027,27 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- **на 2026 год** по доходам в сумме 17057,80 тыс. руб. и по расходам в сумме 17057,80 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- **на 2027 год** по доходам в сумме 17079,52 тыс. руб. и по расходам в сумме 17079,52 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2025 года по 2027 год снижение доходов составит на 2947,76 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы на:

- 2026 год в сумме 426,45 тыс. руб. – не менее 2,5 процента от общего объема расходов бюджета;

- 2027 год в сумме 853,98 тыс. руб. – не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов публичные

нормативные обязательства не утверждаются (статья 14 проекта решения). Публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет), представлены в статье 13 в виде «Иные межбюджетные трансферты», которые, согласно заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района от 13.12.2017 года, переданы на уровень района.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 11 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Галанинского сельсовета на 2025 год в сумме 892,65 тыс. руб., на 2026-2027 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 935,38 тыс. руб. и 1126,46 тыс. руб. соответственно.

Порядок формирования и использования утверждается представительным органом Галанинского сельсовета.

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Галанинского сельсовета за 2024 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения - администрации Галанинского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2024 год решением Галанинского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации одной муниципальной программы на 2025-2027 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Галанинского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2025 года и в плановом периоде 2026-2027 годов.

Учен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 106,5% в 2025 году. В 2026-2027 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,4% и 104,0% соответственно.

Учен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2025 год – 4,5% и плановый период 2026-2027 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со статьями 61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения №2 к проекту бюджета.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2025-2027 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 90,9%, 89,2% и 88,1% соответственно и представлены в таблице 1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица 1
(тыс. руб.)

	Прогноз			
	2024 год, оценка	2025 год	2026 год	2027 год
Итого доходы	17523,41	20027,27	17057,80	17079,52
Налоговые и неналоговые доходы	1852,36	1814,06	1846,26	2027,37
Безвозмездные поступления	15732,91	18213,21	15211,53	15052,15

4.1. Налог на доходы физических лиц

Одним из доходных источников структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении является **налог на доходы физических лиц**:

- в 2025 году – 216,68 тыс. руб. или 11,9% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 226,21 тыс. руб. или 12,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2027 году – 235,26 тыс. руб. или 11,6% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2 %.

Сумма налога на доходы физических лиц определяется с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2024 год на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н, согласно структуре пятиступенчатой шкалы налогообложения;

-значения показателей Прогноза СЭР, которые **отсутствуют**, в представленном Прогнозе СЭР.

Отсутствие значений показателя «фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, **нарушена статья 174.1 Бюджетного кодекса РФ-отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

Расчеты прогнозируемых поступлений на 2025-2027 годы в пояснительной записке к проекту решения **не представлены**, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета и принцип достоверности бюджета не соблюден, что является **нарушением статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ.**

4.2. Налоги на имущество

Основным по значимости доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении являются **налоги на имущество.**

Поступление налогов на имущество в 2025-2027 годах прогнозируется на одном уровне, но доля общей суммы поступления налогов на имущество от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений сокращается:

- в 2025 году – 1123,91 тыс. руб. или 62,0% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 1123,91 тыс. руб. или 60,9% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2027 году – 1123,91 тыс. руб. или 55,4% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В нарушение статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2025-2027 годы в пояснительной записке к проекту решения не представлены, следовательно, принцип полноты

отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета и принцип достоверности бюджета не соблюдены.

4.2.1. Налоги на имущество физических лиц

При расчете прогноза поступления налога на имущество физических лиц учитывается:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год;
- расчетный уровень собираемости и погашение недоимки в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно.

В соответствии с п.8.1 ст.408 Налогового кодекса Российской Федерации при планировании налога необходимо учитывать применение коэффициента 1,1, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Налог на имущество физических лиц на 2025-2027 годы прогнозируется в сумме 232,08 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов (перечень объектов, плательщиков дохода) и подробный расчет налога на имущества физических лиц не представлен. Отсутствует информация о сумме задолженности налога на имущество физических лиц.

Следовательно, не в полной мере соблюдены принцип полноты отражения доходов в бюджете и принцип достоверности бюджета Галанинского сельсовета, что является **нарушением статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ.**

4.2.2. Земельный налог

Земельный налог в 2025-2027 году прогнозируется в сумме 891,82 тыс. руб. ежегодно. Источниками земельного налога является земельный налог с организаций и физических лиц, которые планируются практически равными долями, 52,5% и 47,5% соответственно.

Земельный налог с юридических лиц

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2025-2027 году планируется в общей сумме 468,09 тыс. руб. ежегодно.

Информация о количестве налогоплательщиков и суммы недоимки на отчетный период, учтенных, в базе данных налоговых органов в пояснительной записке отсутствует.

Расчет прогнозируемого поступления доходов от земельного налога в пояснительной записке **отсутствует**, что является нарушением **статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ**, следовательно, не в полной мере соблюдены

принцип полноты отражения доходов в бюджете и принцип достоверности бюджета Галанинского сельсовета.

Земельный налог с физических лиц

Расчет земельного налога с физических лиц на 2025–2027 годы производится с учетом кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной Приказом министерства экономики и регионального развития Красноярского края от 11.11.2022 №5н «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Красноярского края» и применяемой с 1 января 2023 года.

Земельный налог с физических лиц в 2025-2027 годах прогнозируется в сумме 423,73 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов и подробный **расчет не представлен**, следовательно, не в полной мере соблюдены принцип полноты отражения доходов в бюджете и принцип достоверности бюджета Галанинского сельсовета, что является **нарушением статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ**.

Из 13 муниципальных образований Казачинского района Галанинский сельсовет стоит на втором месте по численности населения, его доля составляет 12,9% от общей численности населения.

4.3. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля этих доходов прогнозируется в 2025 году – 1,6%, в 2026 году – 1,5% и в 2027 году – 1,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – Администрации Галанинского сельсовета.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от сдачи в аренду имущества, составляющих казну сельских поселений) планируются на 2025-2027 году в сумме 28,57 тыс. руб. ежегодно. Показатель дохода от использования имущества представлен без применения ежегодного роста платежей на размер уровня инфляции, предусмотренного проектом закона о федеральном бюджете

В Пояснительной записке к Проекту бюджета расчет доходов от использования имущества на основании заключенных договоров аренды отсутствует. Следовательно, не в полной мере соблюдены принцип полноты отражения доходов в бюджете и принцип достоверности бюджета Галанинского сельсовета, что является **нарушением статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ**.

4.4. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Основным источником налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) производится исходя из оценки 2024 года.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет производится исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» и предусматривает поступление норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2025 году – 24,1%, в 2026 году – 24,9% и в 2027 году – 31,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.5. Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Галанинского сельсовета.

Поступление государственной пошлины на 2025-2027 годы прогнозируется в сумме 8,0 тыс. руб. ежегодно.

В нарушение статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2025-2027 годы в пояснительной записке не представлены.

4.6. Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2025 год занимают безвозмездные поступления 90,9%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечении сбалансированности бюджетов.

Безвозмездные поступления в 2025 году прогнозируются в сумме 18 213,22 тыс. руб., на 2026 год прогнозируются в сумме 15211,53 тыс. руб., в 2027 году прогнозируются в сумме 15052,15 тыс. руб.

В проекте решения о бюджете отсутствуют доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

Так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

5.Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2025-2027 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2024 год решением о бюджете Галанинского сельсовета, при этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета на 2025-2027 годы сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

В 2025 году запланированы расходы бюджета по муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» в сумме 12293,42 тыс. руб., на 2026 год – 9261,14 тыс. руб., на 2027 год – 9513,92 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 49,1%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 22,6%; «Культура, кинематография» - 21,1%; «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 4,5%.

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: «Национальная оборона» - 1,2%; «Социальная политика» - 0,8%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,4%; «Физическая культура и спорт» - 0,2%; «Межбюджетные трансферты общего характера» - 0,1%.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В проекте бюджета на 2025 год учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» в размере 12293,42 тыс. руб. или 61,4% от общего расхода бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете муниципальная программа не утверждена (постановление или распоряжение администрации Галанинского сельсовета не представлено), представлен только Паспорт муниципальной программы Галанинского сельсовета «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета».

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Благоустройство территории Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности жителей Галанинского сельсовета»
- подпрограмма 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета» реализуются следующие мероприятия: «обеспечение услугами культуры - передача полномочий по культуре», «передача полномочий по начислению и выплате муниципальных пенсий за выслугу лет».

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Галанинского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования Подпрограмм в муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Галанинского сельсовета.

5.2 Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ, статьей 13 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2025-2027 годы:

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Галанинского сельсовета в сумме 156,00 тыс. руб. ежегодно;

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;

- осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 4220,00 тыс. руб. ежегодно.

Информация по обоснованию и достоверности **расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района** в Пояснительной записке к проекту бюджета не представлена.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со статьей 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Галанинского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2025-2027 годах составляет 5 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 шт.ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2025-2027 годы, согласно проекту бюджетной сметы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п².

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2025-2027 годы статьей 10 проекта решения предусматривается резервный фонд администрации Галанинского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положению о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в соответствии с Порядком, утверждаемым администрацией Галанинского сельсовета.

8. Дорожный фонд

Статьей 11 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2025 год в сумме 892,65 тыс. руб., на 2026 год – 935,38 тыс. руб., на 2027 год – 1126,46 тыс. руб.

Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Галанинским сельским Советом депутатов.

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно статьи 12 проекта решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Галанинского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и 1 января 2028 года установлен в сумме 0,00 руб., в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2025-2027 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Галанинского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов не предусмотрены.

² Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

10. Программа муниципальных внутренних заимствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов Контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы:

1. Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее **15 ноября**.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям статьи 184.1** Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете, но направлены **не в полном объеме**.

4. **В нарушение п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 29.01.2024 №11** «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлен проект постановления «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Галанинского сельсовета Казачинского района Красноярского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которые должны быть одобрены при составлении и предоставлении проекта сельского бюджета в Представительный орган.

5. **В нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете** Прогноз СЭР не одобрен администрацией Галанинского сельсовета (в контрольный орган представлен проект Постановления «Об одобрении социально-экономического развития Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»).

6. Динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период в представленном прогнозе СЭР отсутствует.

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета. Следовательно, **в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать

оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

7. В нарушение статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует **взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов». В Прогнозе СЭР указанные значения не представлены, что указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

8. В нарушение статей 32, 37 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2025-2027 годы в пояснительной записке к проекту решения не представлены, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета и принцип достоверности бюджета не соблюден.

9. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

10. В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете муниципальная программа не утверждена (постановление или распоряжение администрации Галанинского сельсовета не представлено), представлен только Паспорт муниципальной программы Галанинского сельсовета «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета».

11. Предусмотренные объемы финансирования Подпрограмм в муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Галанинского сельсовета.

12. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете.

13. В Пояснительной записке к проекту бюджета **информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий** за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района **не представлена**.

14. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Галанинского сельсовета:

1. Приоритеты социально-экономического развития Галанинского сельсовета необходимо определить в Программе комплексного социально-экономического развития территории в соответствии со стратегией

социально-экономического развития Казачинского района до 2030 года, определяющая экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Галанинского сельсовета.

2. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

3. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

4. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

5. Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» с учетом замечаний и недостатков, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Галанинским сельским Советом депутатов.

Галанинскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции, с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района



О.И. Иванова