

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете
Галанинского сельсовета на 2023 год и
плановый период 2024-2025 годов**

**с.Казачинское
2022 год**

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) в соответствии со статьями 153, 157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021г. №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете», утвержденного решением Галанинского сельского Совета депутатов от 07.10.2022 №21-92 и другими нормативными правовыми документами.

Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее **15 ноября** и подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указам Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года, от 21.07.2020 №474, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Галанинского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **не соответствует требованиям статьи 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации** и статьями 10, 11, 12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и **направлены не в полном объеме, а именно отсутствуют:**

- прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета на 2023-2025 годы;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- паспорт, утвержденной муниципальной программы (представлен только проект).

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов

бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ №82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2023-2025 годы **не в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно отсутствует решение следующих задач:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- цифровая трансформация;

- успешное предпринимательство;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2023-2025 годы **отсутствует** информация о планировании в 2023 – 2025 годах реализации мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 не отражена информация о предоставляемых налоговых льготах и мероприятий по повышению налогового потенциала Галанинского сельсовета. В налоговой политики поселения на 2023-2025 годы мероприятия по повышению налогового потенциала отсутствуют.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Галанинского сельсовета Казачинского района на 2023-2025 годы, которые одобрены администрацией Галанинского сельсовета (постановление администрации Галанинского сельсовета от 25.10.2022 №64).

В соответствии п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 19.09.2017 №64 «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Галанинского сельсовета Казачинского

района на 2023-2025 годы, которые одобрены администрацией Галанинского сельсовета (постановление администрации Галанинского сельсовета от 01.11.2022 №84).

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В нарушении пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета не представлен в Контрольно-счетную палату, направлена только пояснительная записка. В Пояснительной записке отражена информация о реализации мероприятий в 2022 году, но показатели социально-экономического развития территории отсутствует, нет динамики развития в разных сферах отраслей.

Следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории, и указывает на отсутствие обоснований применяемых параметров прогноза в пояснительной записке к проекту бюджета, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В соответствии п.3 ст.173 БК РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Галанинского сельсовета (Постановление главы администрации Галанинского сельсовета от 16.11.2022 №93).

В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Галанинского сельсовета – администратором доходов Галанинского сельсовета утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрации Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58¹) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

К проекту решения расчеты прогнозирования поступлений доходов не представлены.

До настоящего времени не принят документ, определяющий экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Галанинского сельсовета (Программа социально-экономического развития не представлена).

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 ФЗ № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно

¹ Постановление администрации Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Галанинского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период отсутствует.

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со ст.37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- **на 2023 год** по доходам в сумме 18 922,12 тыс. руб. и по расходам в сумме 18 922,12 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- **на 2024 год** по доходам в сумме 10 910,88 тыс. руб. и по расходам в сумме 10 910,88 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- **на 2025 год** по доходам в сумме 10 920,42 тыс. руб. и по расходам в сумме 10 920,42 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 8001,69 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2024 год) не менее 2,5 процента от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов на 2025 год планового периода, имеющих целевое назначение. В соответствии с указанными требованиями в параметрах бюджета предусмотрен объем условно утверждаемых расходов, расчет которых произведен неверно.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет) не утверждаются, которые отражены в ст.12 «Иные межбюджетные трансферты».

На основании заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района полномочия бюджета поселения «назначение и выплата пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Галанинского сельсовета» переданы на уровень района.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 10 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Галанинского сельсовета на 2023 год в сумме 351,70 тыс. руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 372,00 тыс. руб. и 394,00 тыс. руб. соответственно.

Порядок формирования и использования утверждается представительным органом Галанинского сельсовета.

В п.1 статьи 10 проекта решения необходимо слово «администрация «исключить».

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- текст статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. Установить верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Галанинского сельсовета:

на 1 января 2024 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2025 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2026 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

2. Установить, что в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов муниципальные гарантии Галанинского сельсовета не представляются.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Галанинского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не предусмотрены».

- статью 15 изложить согласно статье 5 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции «Решение о бюджете вступает в силу с 1 января 2023 и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.».

В нарушении п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в тексте решения отсутствует статья по «распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов.....», но при этом существуют приложения: 3 «Распределение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 4 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Галанинского сельсовета и непрограммным направления деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы». В связи с этим контрольно-счетная палата предлагает утвердить статью с указанием ссылок на указанные приложения.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Галанинского сельсовета за 2022 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения - администрации Галанинского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2022 год решением Галанинского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации одной муниципальной программы на 2023-2025 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Галанинского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение следующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2023 года и в плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Учен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 106,4% в 2023 году. В 2024-2025 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,8% и 104,0 соответственно.

Учен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2023 – 5,5% и плановый период 2024-2025 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со ст. 61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения № 2 к проекту бюджета.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 94,8%, 90,7 % и 90,4% соответственно и представлены в таблице 1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица 1
(тыс. руб.)

	Прогноз			
	2022 год, оценка	2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	16073,26	18922,12	10910,88	10920,42
Налоговые и неналоговые доходы	870,03	990,29	1016,99	1044,80
Безвозмездные поступления	15203,23	17932,83	9893,89	9875,62

Одним из источников дохода налоговых и неналоговых доходов бюджета Галанинского сельсовета является налог на доходы с физических лиц.

4.1. Налог на доходы физических лиц

Одним из доходных источников структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении является **налог на доходы физических лиц**:

в 2023 году – 139,03 тыс. рублей или 14,0% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2024 году – 145,43 тыс. рублей или 14,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

в 2025 году – 151,25 тыс. рублей или 14,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Сумма *налога на доходы физических лиц* определена с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2022 год на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

-значения показателей Прогноза СЭР, которые **не представлены**.

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2 %.

Отсутствие Прогноза СЭР и значения показателя «фонд заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, **нарушена ст.174.1 БК РФ, отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

В нарушении ст.32 Бюджетного кодекса РФ, размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета в пояснительной записке не представлен.

4.2. Налоги на имущество

Основным по значимости доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении являются **налоги на имущество**.

Прогноз поступления налогов на имущество планируется:

- в 2023 году – 465,19 тыс. рублей или 47,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2024 году – 465,19 тыс. рублей или 45,8% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 465,19 тыс. рублей или 44,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В нарушении ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2023-2025 годы не представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета не соблюден.

4.2.1. Налоги на имущество физических лиц

Расчет налога на имущество физических лиц на 2023-2025 годы произведен с учетом положений Закона Красноярского края от 01.11.2018 № 6-2108 «Об установлении единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», предусматривающего с начала четвертого квартала налогового периода 2020 года, исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

При исчислении налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов, предусмотрен переходный период 2021 году.

Налог на имущество физических лиц на 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 117,10 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов (перечень объектов, плательщиков дохода) и подробный расчет налога на имущества физических лиц не представлен. Отсутствует информация о сумме задолженности налога на имущество физических лиц.

Анализ формирования доходов бюджета Галанинского сельсовета свидетельствует о наличии резервов на их увеличение.

Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является **нарушением ст.32 Бюджетного кодекса РФ**.

4.2.2. Земельный налог

Земельный налог в 2023-2025 году прогнозируется в сумме 348,09 тыс. руб. ежегодно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц 73,2%.

Земельный налог с физических лиц.

Земельный налог с физических лиц в 2023-2025 годах прогнозируется в сумме 254,72 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов и подробный **расчет не представлен**. Отсутствует информация о сумме задолженности, следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является **нарушением ст.32 Бюджетного кодекса РФ**.

Из 13 муниципальных образований Казачинского района Галанинский сельсовет стоит на втором месте по численности населения, его доля составляет 14,1% от общей численности населения.

Земельный налог с юридических лиц

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2023-2025 году планируется в общей сумме 93,38 тыс. руб. ежегодно.

Информация о количестве налогоплательщиков и суммы недоимки на отчетный период, учтенных, в базе данных налоговых органов в пояснительной записке отсутствует.

Расчет прогнозируемого поступления доходов от земельного налога в пояснительной записке **отсутствует**, что является нарушением **ст.32 Бюджетного кодекса РФ**, следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета.

4.3. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля этих доходов прогнозируется в 2023 году – 2,9%, в 2024 году – 2,8% и в 2025 году – 2,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – Администрации Галанинского сельсовета.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от сдачи в аренду имущества, составляющих казну сельских поселений) планируются на 2023-2025 году в сумме 28,56 тыс. руб. ежегодно. Расчет произведен без применения роста платежей на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно согласно сценарным условиям формирования проекта бюджета.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета расчет доходов от использования имущества на основании заключенных договоров аренды отсутствует. Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является нарушением **ст.32 Бюджетного кодекса РФ**.

4.4. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2022 года, с учетом: сохранения норматива распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; изменения доли края в

распределении централизуемых акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», предусматривает увеличение поступления норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2023 году – 35,5%, в 2024 году – 36,6% и в 2025 году – 37,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.5. Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Галанинского сельсовета. Прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2022 г.

Поступление государственной пошлины на 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 5,8 тыс. руб., ежегодно.

В нарушении ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2023-2025 годы не представлены в пояснительной записке.

4.6.Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 94,8%, где преобладают иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 17931,83 тыс. руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 9893,89 тыс. руб., в 2025 году прогнозируются в сумме 9875,62 тыс. руб.

В проекте решения о бюджете отсутствуют доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

Так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

5.Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2022 год решением о бюджете Галанинского сельсовета. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета на 2023-2025 годы сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

Расходы бюджета на 2023 год запланированы по муниципальной программе в сумме 10980,35 тыс. руб., на 2024 год – 2695,07 тыс. руб., на 2025 год – 2550,82 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 43,7%; «Общегосударственные вопросы» - 33,6%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета; «Культура, кинематография» - 10,2%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,4%.

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: физическая культура и спорт (1,0%); национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0,9%); национальная оборона (0,7%);

«Социальная политика» (0,4%); здравоохранение (0,1%); межбюджетные трансферты общего характера (0,1%).

В нарушении ст.21 Бюджетного кодекса РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов по целевым статьям муниципальных программ бюджета **не соблюдена**.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В проекте бюджета на 2023 год учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» в размере 10980,35 тыс. руб. или 58,0% от общего расхода бюджета.

В нарушении п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете², муниципальная программы представлена в виде проекта, а именно не утверждены в установленный срок.

В нарушении ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа не разработана в соответствии с утвержденным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации³. Перечень муниципальных программ Галанинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не утверждался (постановление или распоряжение администрации Галанинского сельсовета не представлено).

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Благоустройство территории Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности жителей Галанинского сельсовета»
- подпрограмма 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета» реализуются следующие мероприятия: «обеспечение проведения аккарицидных обработок», «передача полномочий по культуре и муниципальным пенсиям».

В статьях расходов бюджета сельсовета по подпрограмме 4 «Прочие

² Решение Галанинского сельского Совета депутатов от 20.07.2020 №45-137 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете» (в ред. от 15.07.2021 №10-33).

³ Постановления администрации Галанинского сельсовета от 12.08.2013 №49 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации

мероприятия Галанинского сельсовета» **не в полной мере обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований Галанинского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Галанинского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования, в проекте муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Галанинского сельсовета.

5.2 Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.12 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2023-2025 годы:

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Галанинского сельсовета в сумме 72,00 тыс. руб. ежегодно;
- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;
- осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 1937,51 тыс. руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование. Но расчеты на основании утвержденной методики расчёта

межбюджетных трансфертов на осуществлении переданных полномочий в контрольную счетную палату не представлены.

В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района не представлена.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст. 5 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Галанинского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах составляет 5 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 шт.ед.).

В пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, согласно проекту бюджетной сметы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п⁴.

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы ст.9 проекта решения предусматривается резервный фонд администрации Галанинского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. рублей ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в соответствии с Порядком утверждаемым администрацией Галанинского сельсовета.

⁴ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

8. Дорожный фонд

Статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 год в сумме 351,70 тыс. руб., на 2024 год в объеме 3372,00 тыс. руб., на 2025 год – 394,00 тыс. руб.

Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Галанинским сельским Советом депутатов.

В п.1 ст.10 проекта решения необходимо слово «администрация «исключить» с целью соответствия требованиям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно статьи 11 проекта решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Галанинского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года установлен в сумме 0,00 рублей, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2023-2025 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В текстовой части проекта решения в наименовании данной статьи необходимо слова «администрации» **исключить**, с целью соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата рекомендует текст статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. Установить верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Галанинского сельсовета:

на 1 января 2024 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2025 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2026 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

2. Установить, что в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов муниципальные гарантии Галанинского сельсовета не представляются.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Галанинского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не предусмотрены».

Предельный объем муниципального долга бюджета Галанинского сельсовета установлен в сумме 495,15 тыс. руб. на 2023 год, в сумме 508,49 тыс. руб., на 2024 год, в сумме 522,40 тыс. руб., на 2025 год., что не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Программа муниципальных внутренних заимствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023-2025 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее **15 ноября**.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **не соответствует требованиям статьи 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации** и статьями 11,12,15 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и **направлен не в полном объеме, а именно отсутствуют:**

- прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета на 2023-2025 годы;

- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года;

- паспорта, утвержденных муниципальных программ (представлен только проект).

3. **В соответствии п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 19.09.2017 №64 «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период»** основные направления бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2023-2025 годы **одобрены** администрацией Галанинского сельсовета.

4. **В нарушении пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ,** Прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета не представлен в Контрольно-счетную палату, направлена только пояснительная записка. В Пояснительной записке отражена информация о реализации мероприятий в 2022 году, но показатели социально-экономического развития территории отсутствует.

5. В нарушении п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в тексте решения отсутствует статья по «распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов.....».

5. **В соответствии п.3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ** Прогноз СЭР одобрен администрацией Галанинского сельсовета. Но динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период отсутствует. Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со ст.37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения

6. В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Галанинского сельсовета – администратором доходов Галанинского сельсовета утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

7. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

8. Порядок формирования и использования Дорожного фонда Галанинского сельсовета утверждается представительным органом Галанинского сельсовета. В текстовой части п. 1 ст. 10 проекта решения необходимо слово «администрации» **исключить**, с целью соответствия требованиям ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

9. **В нарушении ст.174.1 БК РФ, отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

10. **В нарушении ст.32 Бюджетного кодекса РФ**, расчеты прогнозируемых поступлений на 2023-2025 годы не представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета не соблюден.

11. В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района не представлена.

12. В статьях расходов бюджета сельсовета по подпрограмме 4 МП «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не в полной мере обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований Галанинского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

13. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Галанинского сельсовета:

1. Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Галанинским сельским Советом депутатов.

2. Согласно ст.136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ превышает 50 % собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, несвязанные с решением вопросов, отнесенных 131-ФЗ Федеральным законом к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Необходимо не допускать и исключать расходы, не связанные с решением вопросов действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

3. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

4. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

5. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

6. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Галанинскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции, с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района

О.И. Иванова